



**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 15.2.2022**  
**מכרז מס' 11/2021 - שירותי מילוי מקום עובדי הוראה. ספרנים, לבורנטים**

**נוכחים:** צבי ימין-יו"ר ועדה, עמית אזולאי-חבר ועדה, עומרי פרבר-חבר ועדה.

**נוספים:** ענבל דרור היימן- גזברית העירייה, שלומית גבע -יועמ"ש, ששי מגידו – מנכ"ל העירייה, רונית בן יוסף, מנהלת משא"ן.

**מכרז מס' 9/2021- שירותי אספקה התקנה ואחזקה למערכות אזעקה ולחצני מצוקה במוסדות**  
**חינוך ומבני ציבור**

העירייה פרסמה מכרז לקבלת שירותי אספקה התקנה ואחזקה למערכות אזעקה ולחצני מצוקה במוסדות חינוך ומבני ציבור.  
למכרז הוגשה הצעת יחיד של חב' מוקד מודיעין אזרחי בע"מ.

**חוו"ד, רונית בן יוסף- מנהלת משא"ן**  
**תוצאות בדיקת עמידת המשתתף בתנאי הסף:**

העירייה פרסמה את המכרז שירותי מילוי מקום לעובדי הוראה, מתוך הצורך של מילוי מקום עובדי הוראה כאשר העירייה לא מצליחה למצוא עובדים קבועים לאיוש המשרות.  
מדובר במשרות מקצועיות שהעירייה נדרשת לאישי במילוי מקום לתקופות קצרות במיקור חוץ. כוונת העירייה לבקש שירותי ספרנים, לב ורנטים ומנהל רשת העומדים בתנאים ובדרישות שיפורטו להלן, כ- 5 בסך הכול במסגרת שנתית, וכהערכה בלבד מבלי להתחייב להיקף כאמור.

**הספרנים והלבורנטים מטעם המציע הזוכה יעמדו לכל הפחות בתנאים הבאים, ובכל תנאי נוסף אשר ידרוש משרד הפנים:**

**ספרן בית ספר:**

בעל תואר אקדמי שנרכש במוסד המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה;  
או שקיבל הכרה מהמחלקה להערכת תארים אקדמיים בחוץ לארץ בתחום הספרנות או המידענות; או שסיים בהצלחה לימודי תעודה אקדמית בתחום הספרנות או המידענות;  
או בעל תואר אקדמי מוכר (רצוי בחינוך) (וסיים בהצלחה לימודי ספרן מורשה);

**לבורנט:**

בעל תואר אקדמי שנרכש במוסד המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה;  
או שקיבל הכרה מהמחלקה להערכת תארים אקדמיים בחוץ לארץ, בתחומי המדעים;  
או בעל תעודת הנדסאי בתחומי הביולוגיה, הפיזיקה, הביוטכנולוגיה, הכימיה או בתחומי מדע הקשורים אליה או תעודת טכנאי בתחומי הביולוגיה, הפיזיקה, הביוטכנולוגיה, הכימיה או בתחומי מדע הקשורים אליהם.

**מנהל רשת**

בעל תעודת טכנאי או הנדסאי המחזיק בניסיון מקצועי של שלוש שנים לפחות כמנהל רשת בת שלושה שרתים לפחות ובעלת 50 משתמשי קצה ומעלה.

**סיכום והמלצות:**

למכרז ניגש מציע יחיד חברת "גוונים לחינוך וידע בע"מ", המציע הוכיח עמידה בתנאי המכרז, והצעת המחיר שהגיש הינה 120 ₪ לשעה שהינה גבוהה ב 10 ₪ לשעה מאומדן העירייה בסך של 110 ₪. לאור האמור הצעת המחיר שהוגשה הינה סבירה בעיניי.  
המציע הוא הספק הנוכחי של העירייה, ומספק לה את שירותים לשביעות רצונה.

לאור ממצאי הבדיקה המלצתי לוועדת המכרזים כדלקמן:

לבחור במציע "גוונים לחינוך וידע בע"מ" כזוכה במכרז.

ממליצה לוועדת מכרזים לקבל את הצעת חברת "גוונים לחינוך וידע בע"מ" לאספקת השירותים על פי המכרז.



**חו"ד משפטית- עו"ד אהרון זהבי**

מדובר במשרות מקצועיות שהעירייה נדרשת לאייש במילוי מקום לתקופות קצרות במיקור חוץ, כאשר בכוונת העירייה לבקש מהמזיע הזוכה שירותי ספרנים, לברונטים ומנהל רשת העומדים בתנאים ובדרישות שיפורטו להלן, כ- 5 בסך הכול במסגרת שנתית, וכחערכה בלבד מבלי להתחייב להיקף כאמור.

1. תנאי הסף שפורטו במכרז הם כדלקמן (סעיפים 8.1.1 – 8.1.2 למסמך א'):

1.1. המזיע מעסיק 50 עובדים לפחות בתחום עובדי ההוראה, לפחות 25 מהם לברונטים או ספרנים.

1.2. למזיע ניסיון קודם במתן שירותים דומים ל- 3 רשויות מקומיות במשך 3 שנים לפחות, בשנים האחרונות 2019-2021, לפחות שני ממלאי מקום בכל רשות בכל שנה בכל אחד מהתפקידים (2 לברונטים ו- 2 ספרנים ו-2 מנהלי רשת).

2. על המשתתף המזיע להוכיח עמידה בתנאים לפי המסמכים שפורטו במסמכי המכרז, לרבות בסעיף 8.2 שם.

3. אופן בחירת ההצעה הזוכה פורט בסעיף 10.1 למסמך א', לפיו ההצעה הזוכה "תיבחר בהתבסס על עמידתה בקריטריונים של מחיר מוצע עבור שעת עבודה (ספרן או לברונט או מנהל רשת)".

4. קיבלנו את מסמך חוות הדעת המקצועית למכרז דן שבחנה את ההצעות (ההצעה), כפי שנערך על ידי גבי רונית בן יוסף, מנהלת מחלקת משאבי אנוש בעירייה, מיום 17.1.22 (להלן: "חוות הדעת המקצועית").

5. מחוות הדעת המקצועית עולה כי הוגשה הצעה אחת למכרז מצד חברת גוונים לחינוך וידע בע"מ (להלן: "גוונים"), כאשר לפי חוות הדעת המקצועית המזיע הוכיח עמידה בתנאי המכרז.

הצעת המחיר מצד המזיע הועמדה על 120 ₪ לשעה, כאשר האומדן העירוני עמד על 110 ₪ לשעה.

6. בנסיבות אלו, חוות הדעת המקצועית ממליצה לוועדה הנכבדה לבחור בהצעת גוונים כהצעה זוכה, כאשר המחיר המוצע סביר מבחינת עורכת חוות הדעת.

7. חוות הדעת המקצועית אף מציינת כי גוונים היא ספקית השירות הנוכחית של העירייה ומספקת לה את השירותים לשביעות רצונה.

8. אשר על האמור, נראה כי מדובר בהצעה יחידה למכרז, כאשר המחיר המוצע משקף תוספת של 9% לעומת האומדן העירוני.

9. בשלב זה, מצאנו לנכון לייחד מספר מילים לעניין "הצעה יחידה" למכרז, כדלקמן:

9.1. תקנה 22(ו) לתקנות העיריות (מכרזים) תשמ"ח-1987 קובעת כך:



נוחות לעזיר. איכות לעכפר

"לא תמליץ הועדה, דרך כלל, על הצעה אם היתה זו ההצעה היחידה שהוגשה, או שנתרה יחידה לדיון בפני הועדה; המליצה הועדה כאמור, תרשום בפרוטוקול את הנימוקים להחלטה."

9.2. אולם, בפסיקת בתי המשפט נקבע כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים או כי אין חשש לפגיעה בטוהר המידות – יש לקבל את ההצעה למרות היותה יחידה, לכאורה בניגוד ללשון התקנה, אלא אם ישנם נימוקים לפסילת ההצעה. הנטל בעניין זה מונח לפתחה של ועדת המכרזים.

9.3. ראו נא בעניין זה בע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל – משרד הבינוי והשיכון ואח'; עת"מ 56212-04-13 י. ר. א. ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא ואח'; עע"מ 8610/03 אמנון מסילות נ' המועצה המקומית מג'אר; עע"מ 8340/04 מורדן - שירותי גביה וייעוץ לרשות בע"מ נ' איגוד ערים לשירותי כבאות אילת-אילות;

9.4. אמנם בעע"מ 2432/17 מועצה מקומית ערערה נ' מ.ג.ע.ר בע"מ ציין כבי השופט מזוז כי ההלכה הנ"ל אינה מקובלת עליו – אך נראה כי דרך המלך עודנה שהיות הצעה במכרז הצעה יחידה, אין בה כשלעצמה, כדי להביא לפסילת המכרז.

ראו גם בעת"מ (ב"ש) 27286-01-18 אחים פתחי חברה לבנייה בע"מ נ' מועצה אזורית אל קסום.

9.5. נכון גם להזכיר את עניין בג"צ 368/76 גוזלן נ' המועצה המקומית בית שמש, שם עמד בית המשפט על החשש מאפשרות ביטול מכרז מקום בו נותרה הצעה כשרה אחת, לאחר פתיחת ההצעות כאשר ישנה כוונה לפרסם מכרז חדש לאחר הפסילה, בנסיבות החשש להטיית תוצאותיו.

9.6. אשר על כן, הגם כי מדובר בהצעה יחידה, בנסיבות המלצת חוות הדעת המקצועית לעניין הצעת גוונים, וככל שאין טענת קנוניה בין מציעים או פגיעה אחרת בטוהר המידות, אין לנו אלא להצטרף להמלצת חוות הדעת. מעבר לכך, לא מצאנו בקושי בפער שבין מחיר ההצעה מן האומדן העירוני, בנסיבות פרטי חוות הדעת המקצועית לעניין זה.

צבי ימין, יו"ר הועדה

הצעת החלטה:

הצבעה:



צבי ימין  
יו"ר ועדת מכרזים

מאשרת/לא מאשרת את החלטת ועדת מכרזים:

---

שושי כחלון כידור  
ראש העירייה