

**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 18/7/2022**  
**מכרז פומבי מס' 11/2022 למתן שירותי הנהלת חשבונות, חשבונאות וחשבות עבור עיריית כפר יונה**

**נוכחים:** צבי ימין-יו"ר ועדה, עמית אזולאי-חבר ועדה, עומרי פרבר-חבר ועדה.

**נוספים:** ששי מגידו-מנכ"ל, ענבל דרור היימן- גזברית (טלפונית), שלומית גבע – יועמ"ש, ליאת בידני-מנהלת רכש ומכרזים, נאור דוידי – ס. גזברית, עו"ד דוד רן-יה – יועץ המכרז.

**שלומית:** בפקודת העיריות סעיף 170 ג' 3 סעיף קטן ג' קובע כי " הגזבר רשאי להיות מיוצג בישיבות כאמור בסעיף זה על ידי עובד העיריה הכפוף לו שהוסמך על ידו לעניין זה, ואולם בישיבות ועדת המכרזים רשאי הגזבר להיות מיוצג בהתאם להוראות שיקבע השר."

כיוון שלא נקבעו הוראות ע"י שר הפנים אין אפשרות לגזבר למנות מישהו מטעמו ולכן ככלל גזברית העירייה משתתפת בוועדת מכרזים כנדרש בחוק.

היום באופן יוצא דופן ניתנה הסמכה בכתב לנאור דוידי סגן הגזברית בעקבות ענין אישי ולא צפוי שמונע מהגזברית להשתתף ולכן הוועדה צריכה להגיד שהיא מסכימה לייצוג הגזברית ע"י סגנה בנסיבות אלה.

**צביקה:** לפי מה שהקראת אין בסמכותנו ולכן את היועצת המשפטית, תקבעי.

**שלומית:** אני רק מייעצת, הסמכות היא של כל רשות מנהלית להפעיל שיקול דעת והוועדה היא רשות מנהלתית, אבל כן חשוב לי להביא בפניכם את הוראות החוק.

**צביקה:** איפה הסימוכין שהחלטה היא של ועדת מכרזים?

**שלומית:** אתם צריכים להסכים לזה שנאור סגן הגזברית ייצג את הגזברית.

**עומרי:** אנחנו לא צריכים להחליט

**שלומית:** החוק קובע שהגזברית צריכה להיות נוכחת ואין התייחסות לאם לא תהיה. אתם כרשות מנהלית יכולים להפעיל שיקול דעתכם בנסיבות חריגות אלה, אתם יכולים להתבסס על השיקולים הרחבים שבמקרים חריגים וחד פעמיים וזה מקרה מבחינה משפטית חריג ויוצא דופן והוועדה מוסמכת לקבל החלטה שכן ניתן לקיים את הדיון.

**הוחלט לבסוף שהגזברית תהיה נוכחת טלפונית בוועדה.**

**כללי:**

במהלך חודש מאי 2022 פרסמה עיריית כפר יונה את המכרז שבנדון למתן שירותי הנהלת חשבונות, חשבונאות וחשבות עבור עיריית כפר יונה (מטרת המכרז היא לבחור משרד רואי חשבון אשר יעניק לעירייה שירותי הנהלת החשבונות לרבות הפעלת מערך הנהלת החשבונות (הכולל שישה אנשי צוות), חשבונאות, חשבות וכן יעניק שירותים נלווים אחרים (בתחומי עיסוק) בהתאם לדרישות העירייה. במכרז נקבעו תנאי סף הנוגעים לניסיון קודם של המציע הן בהפעלת מערך הנהלת חשבונות והן במתן שירותים חשבונתיים. בנוסף נקבעו תנאי סף הנוגעים להשכלה וותק וניסיון של ראש הצוות המוצע וכן של השותף האחראי אשר לכל אחד מהם תפקידים מוגדרים בהסכם ההתקשרות הנוגע למכרז. אמות המידה לבחינת ההצעות במכרז כללו את הצעת המחיר במשקל של 60% ומדדי איכות נוספים (כפי שיפורט בהמשך) במשקל של 40%.

**ההצעות:**

במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשה הצעה יחידה של המציע: קסלמן וקסלמן רואי חשבון בע"מ, להלן פירוט הצעת המחיר של המציע ביחס לאומדן :

סוג התפקיד	היקף עבודה	כמות	הצעת קסלמן וקסלמן סה"כ כמות כפול מחיר ליחידה ללא מע"מ	אומדן העירייה
1. מנהל/ת חשבונות ראשית רמה 2	184 שעות	1	13,800 ₪	13,200 ₪
2. מנהל/ת חשבונות רמה 2	184 שעות	2	24,800 ₪	24,000 ₪
3. חשב/ת שכר ראשית	184 שעות	1	15,200 ₪	14,000 ₪

12,500 ₪	13,250 ₪	1	184 שעות	חשב/ת שכר	4.
7,000 ₪	7,350 ₪	1	אחת לשבוע 8.5 שעות ליום בשבוע	ראש הצוות	5.
5,500 ₪	6,000 ₪.	1	כ-15 שעות בחודש בממוצע	שותף אחראי	6.
76,200 ₪	80,400 ₪				סה"כ

\*\* העירייה תקזז מהתמורה כדמי שימוש בגין כלל השירותים בסעיף 11.1 לעיל סך חודשי קבוע של 120 ₪ למי"ר לחודש ובסה"כ 2,640 ₪ לחודש כולל מע"מ (לפי 22 מ"ר) המגלמים גם את העלויות הנלוות לרבות שימוש בתוכנות, חומרה, חשמל, שכירות וכיו"ו. ככל שהעירייה תגדיל או תקטין את החללים בהם נעשה שימוש על ידי הזוכה יקטנו או יגדלו דמי השימוש בהתאמה לעלות למי"ר.

### תנאי הסף:

1. בעל ניסיון, במהלך השנים 2018 – 2022, של 3 שנים רצופות לפחות, בהפעלת מערך הנהלת חשבונות בשתי עיריות לפחות (לא מועצה מקומית או אזורית) המונה כל אחת לכל הפחות 25,000 תושבים לפי נתוני הלמ"ס 2019.

2. בעל ניסיון, במהלך השנים 2018 – 2022, של 3 שנים רצופות לפחות, במתן שירותים חשבונאיים וחשבות ל-3 רשויות מקומיות לפחות

3. ראש הצוות המוצע על ידו ומי שינהל את מערך הנהלת החשבונות בפועל, עומד בכל התנאים הבאים: רואה חשבון בעל רישיון תקף לעסוק בראיית חשבון בהתאם לחוק רואי החשבון, התשט"ו-1955, בעל ניסיון של 6 שנים לפחות במקצוע ראיית חשבון. בעל ניסיון של 3 שנים לפחות במתן שירותי ראיית חשבון וניהול מערך הנהלת חשבונות עבור או ברשות מקומית אחת לפחות, הכוללת לפחות 3 עובדים (מלבדו), לא התקיימו בו נימוקי פסילה הקבועים בדין; ובכלל זה – מי שהורשע בעבירה או מי שמתנהלת נגדו חקירה משטרתית בעבירה אשר לדעת וועדת המכרזים, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי, שמחמת נסיבותיה אין הוא ראוי להתמנות כר"ח, וכן לא יתמנה כר"ח אדם אשר חבר בהנהלה פעילה של מפלגה או בהנהלה פעילה או בגוף דומה אחר של רשימת מועמדים שהתמודדה בבחירות לרשות העיר כפר יונה.

**ההצעה נבדקה ע"י היועץ למכרז, ולאחר הליך השלמות טכני נמצא כי ההצעה הוגשה שלמה וכי המציע עומד בתנאי הסף למכרז.**

אמת המידה	ניקוד מירבי	קסלמן וקסלמן
שאלון ממליצים	10	בהתאם לניקוד ממליצים (נספח ג') עיריית באר יעקב - 10 נקודות. עיריית קריית ים - 10 נקודות.
<b>ניקוד שאלון</b>	10	
עיריות נוספות	5	1. עיריית קריית ים - 1999 - היום. 2. עיריית מודיעין-מכבים-רעות - 2016 - היום. 3. עיריית קריית ביאליק - כתבו "השירותים מוענקים נכון למועד הגשת הצעות במכרז. 4. עיריית באר יעקב - "השירותים מוענקים נכון למועד הגשת הצעות במכרז. 5. עיריית כפר יונה - 1996 - היום.
<b>ניקוד עיריות נוספות</b>	5	
ראיון ראש הצוות והשותף אחראי	25	בהתאם לניקוד ועדת המשנה
<b>ניקוד ראיון</b>	24.5	
הצעת מחיר	60	הצעה יחידה

ניקוד הצעת מחיר	60
סה"כ ניקוד	99.5

## מתוך חוות הדעת המשפטית לעניין הצעה יחידה:

- 1.1 הצעת קסלמן וקסלמן משרד רו"ח היא ההצעה היחידה במכרז.
- 1.2 תנאי הסף במכרז אינם דרקוניים או קשים במיוחד וקיימות פירמות נוספות של משרדי רואי חשבון אשר היו יכולים להגיש הצעה במכרז.
- 1.3 בתחום מכרזי ניהול מערך הנהלת חשבונות, יש בד"כ מיעוט מציעים ה נובע משיקולים שונים של המציעים עצמם ובשנה האחרונה נובע גם מקושי רב לגייס כוח אדם בשכר המוצע על ידי רשויות מקומיות.
- 1.4 הצעת קסלמן וקסלמן משרד רו"ח קיבלה את ניקוד האיכות המזערי הנדרש במכרז.
- 1.5 לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).
- 1.6 במקרה דנן המחירים שהוצעו הם בהתאם למגבלות שנקבעו על ידי העירייה מראש. אין ראיות לקנוניה או לתיאום הצעות בין מציעים שונים.
- 1.7 בהתאם למבחנים לעיל אין מניעה להמליץ על קסלמן וקסלמן משרד רו"ח כזוכה במכרז על אף שהיא הצעה יחידה.

עו"ד דוד רן- יה סוקר את פרטי המכרז, בתיבת המכרזים הוגשה הצעה אחת מאחת החברות הגדולות בישראל והם אלה שגם נותנים שירות כיום לכפר יונה. ההצעה נבדקה מבחינת תנאי סף ואיכות ולמרות שזו הצעה יחידה הפסיקה מלמדת כי כל עוד אין חשש לקנוניה ניתן לקהל הצעת מחיר יחידה. ידוע כי לכל משרד יש את השיקולים שלו האם להתמודד במכרז או לא אבל מבחינת העירייה, נקבעו תנאי סף מאוד מזמינים כדי שיוכלו לגשת עוד מציעים.

## סיכום יו"ר ועדת מכרזים

בתאריך 18/7/2022 התקיים דיון בנושא מכרז הנהלת חשבונות, מכרז 11/2022. התקבלה חוות דעת משפטית. התקבלה הצעה יחידה במכרז, ההצעה שהוצעה קרובה לאומדן. נקבעה טבלת ניקוד באיכות מזערי הנדרש במכרז.

## הצעת החלטה

לאחר ששמענו התייחסות וכן חוות דעת משפטית ומקצועית מפורטת, מומלץ לקבל את ההצעה כזוכה למרות היותה הצעה יחידה ולכך אף ניתנה התייחסות משפטית.

## הצבעה

פה אחד

צבי ימין

יו"ר ועדת מכרזים

מאשרת/לא מאשרת את החלטת ועדת מכרזים:

שושי כחלון כידור

ראש העירייה