



פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 24.4.22
מכרז מס' 7/2022 - שירותי מילוי מקום לבורנטים במערכת החינוך

נוכחים: צבי ימין-יו"ר ועדה, עמית אזולאי-חבר ועדה, עומרי פרבר-חבר ועדה.

נוספים: ענבל דרור היימן- גזברית העירייה, שלומית גבע-יועמ"ש, ששי מגידו – מנכ"ל העירייה, רונית בן יוסף, מנהלת משא"ן. עו"ד רון זהבי.

מכרז מס' 7/2022 - שירותי מילוי מקום לבורנטים במערכת החינוך

חו"ד, רונית בן יוסף- מנהלת משא"ן

העירייה פרסמה את המכרז דנן לקבלת שירותי מילוי מקום לעובדי הוראה, מתוך הצורך של מילוי מקום עובדי הוראה כאשר העירייה לא מצליחה למצוא עובדים קבועים לאיוש המשרות. המדובר במשרות מקצועיות שהעירייה נדרשת לאייש במילוי מקום לתקופות קצרות במיקור חוץ. בכוונת העירייה לבקש שירותי לבורנטים העומדים בתנאים ובדרישות שפורטו במסגרת המכרז, כ- 5 בסך הכול במסגרת שנתית. הובהר במסמכי המכרז כי היקף נדרש זה הוא בגדר הערכה בלבד ומבלי להתחייב להיקף כאמור.

תוצאות בדיקת עמידת המשתתף בתנאי הסף:

תנאי הסף שפורטו במכרז הם כדלקמן (סעיפים 8.1.1 – 8.1.2 למסמך א'): :

במועד הגשת הצעתו במכרז המציע מעסיק 30 עובדי הוראה לפחות.

למציע ניסיון קודם במתן שירותים דומים ל- 3 רשויות כהגדרתן, במשך 3 שנים לפחות (בין השנים 2016-2021), לפחות ממלא מקום אחד, בכל רשות כהגדרתה, בכל אחת מ-3 השנים.

לצורכו של סעיף זה: "רשות" –רשות מקומית או "מפעיל", דהיינו - גורם שנבחר על ידי רשות מקומית לנהל עבודה חטיבה עליונה, לרבות בדרך של העברת בעלות או "בעלות אחרת" או "בעלות חדשה", בהתאם להגדרות אלה בנוהל לבחירת גורם מפעיל או להעברת בעלות על מוסד חינוך על ידי רשויות מקומיות והפעלת מוסדות החינוך (מיום 26.3.19), ובעל רישיון מתאים ממוסד החינוך.

על המשתתף המציע להוכיח עמידה בתנאים לפי המסמכים שפורטו במסמכי המכרז, לרבות בסעיף 8.2 שם.

למכרז ניגש מציע יחיד, חברת "גוונים לחינוך וידע" בע"מ, ח.פ. 5130-234-08, שהגיש הצעתו על גבי חוברת המכרז.

למכרז צורפה ערבות הצעה – ועל פי חוות הדעת המשפטית שקיבלתי הערבות עומדת בתנאי המכרז. לאחר עיון בהצעה, התעוררה הצורך בהבהרה לעניין הניסיון הקודם שפורט על ידי המציע.

בנסיבות אלו, נעשתה פניה למציע להבהרה ו/או להשלמת מסמכים, והמציע השלים מסמכים והבהיר את הנדרש.



סיכום והמלצות:

למכרז ניגש מציע יחיד חברת "גוונים לחינוך וידע בע"מ", המציע הוכיח עמידה בתנאי המכרז, הצעת המחיר שהגיש הינה 120 נש לשעה (החל משנה"ל הבאה) שהינה גבוהה ב 10 נש לשעה מאומדן העירייה בסך של 110 נש.

המציע הוא הספק הנוכחי של העירייה, ומספק לה את שירותים לשביעות רצונה.

לאור ממצאי הבדיקה המלצתי לוועדת המכרזים היא להמליץ על המציע "גוונים לחינוך וידע בע"מ" כזוכה במכרז לצורך מתן השירותים כספק זוכה לאספקת השירותים.

חוו"ד משפטית- עו"ד אהרון זהבי

מדובר במשרות מקצועיות שהעירייה נדרשת לאייש במילוי מקום לתקופות קצרות במיקור חוץ, כאשר בכוונת העירייה לבקש מהמציע הזוכה שירותי ספרנים, לבורנטים ומנהל רשת העומדים בתנאים ובדרישות שיפורטו להלן, כ- 5 בסך הכול במסגרת שנתית, וכהערכה בלבד מבלי להתחייב להיקף כאמור.

1. תנאי הסף שפורטו במכרז הם כדלקמן (סעיפים 8.1.1 – 8.1.2 למסמך א'):

1.1. במועד הגשת הצעתו במכרז המציע מעסיק 30 עובדי הוראה לפחות.

1.2. למציע ניסיון קודם במתן שירותים דומים ל- 3 רשויות מקומיות במשך 3 שנים לפחות, בשנים האחרונות 2016-2021, לפחות ממלא מקום אחד, בכל רשות כהגדרתה, בכל אחת מ-3 השנים.

2. על המשתתף המציע להוכיח עמידה בתנאי הסף לפי המסמכים שפורטו במסמכי המכרז, לרבות בסעיף 8.2 שם.

3. אופן בחירת ההצעה הזוכה פורט בסעיף 10.1 למסמך א', לפיו ההצעה הזוכה "תיבחר בהתבסס על עמידתה בקריטריונים של מחיר מוצע עבור שעת עבודה, דהיינו שיקולי מחיר בלבד, בעיקר הדברים.

4. קיבלנו את מסמך חוות הדעת המקצועית למכרז דנן שבחנה את ההצעות (ההצעה), כפי שנערך על ידי גבי רונית בן יוסף, מנהלת מחלקת משאבי אנוש בעירייה, מיום 7.4.22 (להלן: "חוות הדעת המקצועית").

5. מחוות הדעת המקצועית עולה כי הוגשה הצעה אחת למכרז מצד חברת גוונים לחינוך וידע בע"מ (להלן: "גוונים").



הצעת המחיר מצד המציע הועמדה על 120 נח לשעה (לשנה"ל הבאה-תשפ"ג), כאשר האומדן העירוני עמד על 110 נח לשעה. חווי"ד המקצועית מציינת כיגוונים היא ספקית השירות הנוכחית של העירייה ומספקת לה את השירותים לשביעות רצונה.

6. עוד עולה מחוות הדעת המקצועית כי לאחר השלמות או הבהרות המציע הוכיח עמידה בתנאי הסף שנקבעו למכרז ומשכך ממליצה לוועדה הנכבדה לבחור בהצעת גוונים כהצעה זוכה.

7. בשלב זה, מצאנו לנכון לייחד מספר מילים לעניין "הצעה יחידה" למכרז, כדלקמן:

7.1. תקנה 22(ו) לתקנות העיריות (מכרזים) תשמ"ח-1987 קובעת כך:

"לא תמליץ הועדה, דרך כלל, על הצעה אם היתה זו ההצעה היחידה שהוגשה, או שנתרה יחידה לדיון בפני הועדה; המליצה הועדה כאמור, תרשום בפרוטוקול את הנימוקים להחלטה."

7.2. אולם, בפסיקת בתי המשפט נקבע כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים או כי אין חשש לפגיעה בטוהר המידות – יש לקבל את ההצעה למרות היותה יחידה, לכאורה בניגוד ללשון התקנה, אלא אם ישנם נימוקים לפסילת ההצעה. הנטל בעניין זה מונח לפתחה של ועדת המכרזים.

7.3. ראו נא בעניין זה בע"מ 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל – משרד הבינוי והשיכון ואח'; עת"מ 56212-04-13 י. ר. א. ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא ואח'; עע"מ 8610/03 אמנון מסילות נ' המועצה המקומית מג'אר; עע"מ 8340/04 מורדן - שירותי גביה וייעוץ לרשות בע"מ נ' איגוד ערים לשירותי כבאות אילת-אילות;

7.4. אמנם בעע"מ 2432/17 מועצה מקומית ערערה נ' מ.ג.ע.ר בע"מ ציין כב' השופט מזוז כי ההלכה הנ"ל אינה מקובלת עליו – אך נראה כי דרך המלך עודנה שהיות הצעה במכרז הצעה יחידה, אין בה כשלעצמה, כדי להביא לפסילת המכרז.

ראו גם בעת"מ (ב"ש) 27286-01-18 אחים פתחי חברה לבנייה בע"מ נ' מועצה אזורית אל קסום.

7.5. נכון גם להזכיר את עניין בג"צ 368/76 גוזלך נ' המועצה המקומית בית שמש, שם עמד בית המשפט על החשש מאפשרות ביטול מכרז מקום בו נותרה הצעה כשרה אחת, לאחר פתיחת ההצעות כאשר ישנה כוונה לפרסם מכרז חדש לאחר הפסילה, בנסיבות החשש להטיית תוצאותיו.



7.6. בנסיבות דנן, ניתן לקבל את חוות הדעת המקצועית ולהמליץ על המציע גוונים לחינוך וידע

בע"מ כזוכה במכרז.

צבי ימין, יו"ר הועדה

מבקש לקבל מרונית תשובה לגבי המציע היחיד לעניין היציאה למכרז מול חו"ד היועמ"ש. רונית- מדובר בחוסר כלל ארצי והעירייה ניסתה בכל דרך לאייש מישרה זו ולכן יצאה למכרז. עו"ד רון זהבי- כפי שציינתי בחו"ד מדובר בהצעה יחידה ואין מניעה לקבלה.

צבי ימין, יו"ר הועדה

סיכום דיון:

מכרז פומבי מס' 07/2022 – שירות מילוי מקום ללבורנטים במערכת החינוך.

למכרז ניגש מציע יחיד, חב' "גוונים לחינוך וידע בע"מ". עפ"י חו"ד מקצועית של רונית בן יוסף, מנהלת משאבי אנוש המציע עומד בתנאי הסף.

ההתייחסות המקצועית בנושא היא לקבל את הצעת היחיד ולקבוע אותה זוכה במכרז.

כמו כן, חו"ד של היועמ"ש, אהרון זהבי, ממשרד עו"ד גדעון פיישר ושות' מציין שניתן לקבל את חו"ד המקצועית ולהמליץ על המציע חב' "גוונים לחינוך וידע בע"מ" כזוכה בהליך דנן.

כמו כן, בהתייחסות המשפטית מצוין בסעיף 9.1 תקנה 22 (ו) לתקנות העיריות (מכרזים) תשמ"ח 1987 קובעת כך:

"לא תמליץ הועדה, דרך כלל על הצעה אם הייתה זו ההצעה היחידה שהוגשה או שנותרה יחידה לדיון בפני הועדה. המליצה הוועדה כאמור, תרשום בפרוטוקול את הנימוקים להחלטה.

בהמשך מצוין בסעיף 9.2 כי במצבים בהם מחיר השוק או כי ההצעה יחידה עקב קנוניה כל שהיא בין המציעים או כי אין חשש לטוהר המידות. יש לקבל את ההצעה למרות היותה יחידה.

עדיין הנטל בעניין זה "מונח לפתחה של ועדת המכרזים".

הצעת החלטה:

לאחר הסבר מפורט שאין חשש לגבי המחיר מכיוון שהוא קרוב לאומדן וכן אין חשש לקנוניה בין המציעים ועוד. מומלץ שחב' "גוונים לחינוך וידע בע"מ" שהינם המציעים במכרז זה יהיו הזוכים במכרז.

הצבעה:

פה אחד.



צבני ימין
יו"ר ועדת מכרזים

מאשרת/לא מאשרת את החלטת ועדת מכרזים:

שושי כחלון כידור
ראש העירייה